

SELETUSKIRI

maaeluministri määruse „Maaelu arengu toetuse andmisest ja kasutamisest teavitamise, toetatud objektide tähistamise ning Euroopa Maaelu Arengu Põllumajandusfondi (EAFRD) osalusele viitamise täpsem kord perioodil 2014–2020” eelnõu juurde

1. Sissejuhatus

Määrus kehtestatakse Euroopa Liidu ühise põllumajanduspoliitika rakendamise seaduse § 84 alusel.

Määruse eelnõuga (edaspidi *eelnõu*) reguleeritakse maaelu arengu toetuse (edaspidi *toetus*) saaja ja korraldusasutuse kohustusi toetuse andmisest avalikkuse teavitamisel. Eelnõu täpsustab Euroopa Maaelu Arengu Põllumajandusfondile (edaspidi *EAFRD*) ning „Eesti maaelu arengukavale 2014–2020“ (edaspidi *arengukava*) viitamise ning asjakohase logo või embleemi kasutamise nõudeid ja korda. Eelnõuga korratakse ja täpsustatakse Euroopa Liidu määrustes reguleeritud teavitamisnõudeid, selleks, et toetuse saajatel, aga ka trükiste ja muude väljaannete kujundajatel oleks lihtsam neid järgida.

Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 1305/2013 Euroopa Maaelu Arengu Põllumajandusfondist (EAFRD) antavate maaelu arengu toetuste kohta ja millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ) nr 1698/2005 (ELT L 347, 20.12.2013, lk 487–548) artikli 66 lõike 1 kohaselt on liikmesriigil sarnaselt 2007–2013 perioodile kohustus anda teavet arengukava pakutavatest võimalustest, rahastamisele juurdepääsu eeskirjadest ning liidu osalusest. See hõlmab nii korraldusasutuse kohustust teavitada võimalikke abisaajaid ja avalikkust programmi võimalustest kui ka abisaajate kohustust teavitada toetuse saamisest üldsust. Nimetatud kohustused ja nõuded teavitamise kohta on täpsemalt sätestatud komisjoni rakendusmääruse (EL) nr 808/2014, milles sätestatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 1305/2013 (Euroopa Maaelu Arengu Põllumajandusfondist (EAFRD) antavate maaelu arengu toetuste kohta) rakenduseeskirjad (ELT L 227, 31.7.2014, lk 18–68) III lisas.

Kuna avalikkuse teavitamine toetuse saamisest on kohustuslik, on eelnõu eesmärk koondada toetuse saajale kohalduvad teavitamisnõuded riigisisesse õigusakti ning sellega muuta lihtsamaks teavitamisnõuetest ülevaate saamine ja nende järgimine.

Määruse eelnõu ja seletuskirja koostas Maaeluministeeriumi avalike suhete osakonna nõunik Karin Volmer (tel 625 6254, karin.volmer@agri.ee). Juriidilise ekspertiisi määruse eelnõule tegi Maaeluministeeriumi õigusosakonna peaspetsialist Helen Palginõmm (tel 625 6260, helen.palginomm@agri.ee). Keeleliselt toimetas eelnõu Maaeluministeeriumi õigusosakonna peaspetsialist Leeni Kohal (tel 625 6165, leeni.kohal@agri.ee).

2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

Eelnõu koosneb 13 paragrahvist, mis on jagatud kahte peatükki:

1. Üldsätted
2. Toetuse andmisest ja kasutamisest teavitamise, toetatud objekti tähistamise ning EAFRD osalusele viitamise täpsem kord

Eelnõu lisaga reguleeritakse logo ja teavitamise vahendite tehnilisi näitajaid.

Eelnõu § 1 järgi kohaldub eelnõu perioodi 2014–2020 maaelu arengu toetuste andmisest ja kasutamisest teavitamise korral ning selle juures EAFRD-i osalusele viitamisel.

Eelnõu §-s 2 sätestatakse toetuse saaja kohustus teavitada avalikkust, et asjakohane tegevus või objekt viiakse ellu või on juba ellu viidud EAFRD-i toetuse abil.

Lõike 2 kohaselt peab toetuse saaja tähistama toetatava objekti arengukava või LEADER-i logo ja Euroopa Liidu embleemiga (edaspidi *embleem*).

Logo kasutamise, EAFRD-le ja arengukavale viitamise eesmärk on teavitada avalikkust toetuse saamisest ja kasutamisest. Kuna avalikkuse teavitamine toetuse saamisest on kohustuslik, siis peab toetuse taotleja teavitamisega seotud kulud kavandama juba projekti abikõlblike kulude hulka. Teavitamisega seotud kulud kaetakse toetusest vastavalt toetuse osakaalule abikõlblikest kuludest.

Maaelu arengu toetuse kasutamisest teavitamine ja toetatud objektide tähistamine ning EAFRD-i osalusele viitamise kohustuse kui toetuse saaja ühe kohustuse rikkumine võib tuua kaasa Euroopa Liidu ühise põllumajanduspoliitika rakendamise seaduse § 111 alusel juba väljamakstud toetuse osalise tagasinõudmise vastavalt rikkumise ulatusele.

Eelnõu §-s 3 sätestatakse objekti tähistamine logo ja embleemiga.

Lõikes 2 nimetatakse, millisel teabekandjal logo ja embleemi kasutamist eelnõuga reguleeritakse. Kleebise kasutamine on riigisisene nõue, mis kehtis ka perioodil 2007–2013. Plakati, stendi ja tahvli kasutamise nõue, samuti avalikkusele suunatud veebilehele vm teabekandjale embleemi paigaldamise nõue, tuleneb komisjoni rakendusmääruse 808/2014 III lisast.

Lõikega 3 sätestatakse nõue kasutada logo ja embleemi esemel, dokumendil või muul teabekandjal juhul, kui see on suunatud avalikkusele, lõppsaajale või toetusega seotud sihtgrupile. Seega tuleb logo kasutada ka trükisel, reklaam- ja teavitusmaterjalil, sealhulgas digitaalsel kujul, näiteks veebilehel, artiklis, meenel, tunnistusel, registreerimislehel, üritusel, masinal, seadmel, kui need on suunatud avalikkusele, lõppsaajale või toetusega seotud tegevuse või objekti sihtgrupile. Iga eset ja dokumenti ei tule märgistada logoga, kui see on kasutusel vaid organisatsioonisiselt – sellisel juhul piisab plakati või stendi kasutamisest organisatsiooni avalikus ruumis. Samuti ei pea kasutama logo igasugusel toetatava tegevusega seotud dokumendil, näiteks ostu- või teenuslepingul või töölepingul.

Lõikega 4 sätestatakse erand juhuks, kui tähistatava objekti eripärast tulenevalt ei ole võimalik seda logo ja embleemiga tähistada. Meenele ja väiksemale töövahendile, millel arengukava logo ei ole võimalik loetavas suuruses esitada, tuleb paigutada embleem. Kui objekti eripärast tulenevalt ei ole üldse võimalik kasutada logo ega embleemi (nt rahvarõivad), tuleb vähemalt tekstiliselt viidata arengukavale ja EAFRD-le kui rahastajale.

Lõikes 5 nimetatud veebilehel teabe avaldamise nõue tuleneb komisjoni rakendusmääruse (EL) nr 808/2014 III lisa 1. osa punktist 2.2.a, mis kohaldub, kui toetuse saajal on toetatava objekti või tegevusega seotud veebileht olemas. Eraldi kodulehe loomise kohustust ei ole.

Veebilehel tuleb vastavalt teavitamise nõuetele viidata arengukavale ja EAFRD-le ka juhul, kui toetuse summa on alla 10 000 euro ning ka juhul, kui tegemist on pindala- või loomapõhiste toetustega.

Lõikes 6 sätestatakse komisjoni rakendusmääruse (EL) nr 808/2014 III lisa üldine nõue, et kui logo ja embleem tuleb paigaldada, siis peab see olema loetav ja asuma nähtaval kohal. Kui logo ja embleem on küll paigaldatud, aga tekst selle all on loetamatu, siis ei ole teavitamise eesmärk täidetud.

Lõikes 7 täpsustatakse selguse mõttes, et logo ja embleemi tuleb kasutada pärast objekti ostmist, kasutusse saamist või toetatava tegevuse elluviimisega alustamist. Sellega täpsustatakse logo kasutamisaaja alguse kohustust.

Lõikes 8 täpsustatakse selguse mõttes, et logo ja embleemi tuleb kasutada objektil, mis on toetuse abil rahastatud või seotud toetusest teavitamisega.

Lõikes 9 sätestatakse nõue, et kui teavitamise vahend, millele logo ja embleem on paigutatud, saab kahjustada enne määruse § 8 lõikes 3 nimetatud tähtaja möödumist, asendatakse see uuega.

Eelnõu §-ga 4 reguleeritakse riigisiselt kleebise kasutamist ja kleebise mõõte. Kleebist kasutatakse, kui logoga peab märgistama, kuid logo ei paigaldata tootmise käigus.

Eelnõu §-ga 5 reguleeritakse plakati kasutamist. Plakati kasutamise eesmärk on anda avalikkusele teavet, milliseid toetuse saaja tegevusi on rahastatud toetusest, mis on antud arengukava alusel. Plakati kasutamise nõue, plakati suurus ja sellel tegevuse või objekti nimetuse märkimise nõuded tulenevad komisjoni rakendusmääruse (EL) nr 808/2014 III lisa 1. osa punktist 2.2.

Riigisiselt kehtestatakse nõue kasutada plakatil embleemi kõrval ka arengukava logo ning ühtlustatakse logo, embleemi ja objekti või tegevuse nimetuse paiknemist. Sätestatakse nõue, et logole ja embleemile eraldatakse vähemalt 25% plakati pindalast ja projekti nimetusele plakati kõrgusest vähemalt 30%. Plakatil võib lisaks eelnimetatule esitada ka muud teavet.

Plakat tuleb panna toetatava objekti või tegevuse asukohta avalikkusele hõlpsasti nähtavasse kohta ja see peab olema üleval projekti abikõlblikkuse perioodil. Plakat pannakse ka tegevuse, sh ürituse, seminari vms toimumise kohta, kui see toimub väljaspool alalist tegevuskohta. Plakat hoitakse sel juhul üleval ürituse toimumise ajal.

Hõlpsasti nähtav koht tähendab kohta, mis on nähtav võimalikult paljudele toetatava objekti või tegevuse läheduses viibivatele isikutele. Kui tegemist on pindala- või loomapõhiste toetuste või metsaga seotud investeeringutega, siis võib selline hõlpsasti nähtav koht olla alaline tegevuskoht, näiteks kontor.

Eelnõu §-ga 6 reguleeritakse tahvli kasutamist. Tahvli kasutamise nõue, suurus ja sellel projekti teabe märkimise nõuded tulenevad komisjoni rakendusmääruse (EL) nr 808/2014 III lisa 1. osa punktist 2.2. Riigisiselt kehtestatakse nõue kasutada tahvlil embleemi kõrval ka arengukava logo ning ühtlustatakse logo, embleemi ja objekti või tegevuse nimetuse paiknemist.

Lõike 2 kohaselt paigaldatakse selgitav tahvel ka kohaliku tegevusgrupi toetuse ja LEADER-projektitoetuse saajast kohaliku tegevusrühma asukohta, see tähendab tegevusgrupi tegelikku tegutsemiskohta, mis võib erineda registrijärgsest aadressist.

Eelnõu §-ga 7 reguleeritakse stendi kasutamist, kusjuures toetuse all on mõeldud arengukava eelarvest saadud toetust. Stendi kasutamise nõue, suurus ja sellel projekti teabe märkimise nõuded tulenevad komisjoni rakendusmääruse (EL) nr 808/2014 III lisa 1. osa punktist 2.2. Riigisiselt kehtestatakse nõue kasutada stendil embleemi kõrval ka arengukava logo ning ühtlustatakse logo, embleemi ja projekti nimetuse paiknemist.

Selguse mõttes sätestatakse, et plakatil, tahvlil ja stendil võib olla ka muud teavet, see tähendab näiteks projekti muude rahastamisallikatega seotud logosid või seaduses sätestatud teavet.

Eelnõu §-ga 8 täpsustatakse selguse mõttes tähistamise algus ja kestus.

Lõike 1 kohaselt peab objekti tähistama peale taotluse rahuldamise otsust. Objekti võib tähistada ka enne rahuldamise otsust, kuid kohustust selleks ei ole.

Lõike 2 kohaselt peab tegevuse logoga tähistama tegevuse toimumise aja järgi. See tähendab, et kui toetuse määruse kohaselt on lubatud tegevusega alustada enne toetuse rahuldamise otsust, siis tuleb ka sellisel juhul kasutada tegevuse elluviimisega alustamisel logo ja embleemi, sh näiteks koolituste vms ürituste teavituses. Seega, kui nt üritus viiakse läbi enne rahuldamise otsust, peab selle logoga tähistama. See on vajalik, sest tegevusi pole võimalik tagantjärele tähistada.

Eelnõu §-des 9–13 sätestatakse toetuse kasutamisest teavitamiseks kasutatavate logode visuaalsed kontseptsioonid ja tehnilised andmed nagu kirjatüüp, värvid jmt.

Eelnõu §-des 9–11 sätestatakse arengukava logo komponendid, kasutusviisid, kirjatüüp ja värvid. Arengukava logo on sama perioodi 2007–2013 logoga. Täpsustatud on, et ühtlasel valgel või rohelisel taustal kasutatakse alati ringtaustata logo ning ebahühtlasel, kitsal või logo nähtavust muul moel vähendaval taustal kasutatakse alati ringtaustaga logo. Logo kirjatüüp on jäänud samaks perioodi 2007–2013 kirjatüübiga ning teksti ei ole lubatud kasutada kaldkirjas, allajoonitult või muul moel esile tõsta.

Logo kasutatakse alati koos embleemiga, mis esitatakse võrdses suuruses.

Eelnõu §-s 12 sätestatakse embleemi kasutamise nõuded. Embleemi kasutatakse vastavalt embleemi kasutamise graafilistele nõuetele, mis on toodud määruses esitatud veebiaadressil.

Embleemi all peab alati olema esitatud ka sama paragrahvi lõikes 2 esitatud tekst.

Eelnõu §-s 13 tuuakse välja erisus, mille järgi tuleb LEADERi projektide puhul kasutada ELi LEADER-logo ning Eesti LEADER-logo koos ELi embleemiga.

LEADERi logo on sama perioodi 2007–2013 logoga.

Lisas on toodud logo kasutusparameetrid ja esitusviisid. Korraldusasutus paneb veebilehele www.agri.ee/mak üles logo digitaalsel kujul, et võimaldada logo lihtne kasutamine.

3. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Eelnõu on kooskõlas:

Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) nr 1303/2013, millega kehtestatakse ühissätted ühisesse strateegilisse raamistikku kuuluvate fondide – Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi, Ühtekuuluvusfondi, Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondi ja Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi – kohta, nähakse ette üldsätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi ja Ühtekuuluvusfondi kohta ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 1083/2006 (ELT L 347, 20.12.2013, lk 487–548);

Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) nr 1305/2013 Euroopa Maaelu Arengu Põllumajandusfondist (EAFRD) antavate maaelu arengu toetuste kohta ja millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ) nr 1698/2005 (ELT L 347, 20.12.2013, lk 487–548), komisjoni rakendusmäärusega (EL) nr 808/2014, milles sätestatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 1305/2013 (Euroopa Maaelu Arengu Põllumajandusfondist (EAFRD) antavate maaelu arengu toetuste kohta) rakenduseeskirjad (ELT L 227, 31.7.2014, lk 18–68).

4. Määruse mõjud

Määrusega tagatakse toetusest rahastatud objektide tähistamine ja ELi osalusele viitamise korra ühtsus ning kooskõla ELi õigusega. Teavitamise tulemusel saab avalikkus teada EAFRD-st kaasrahastatud tegevustest ja objektidest, rahastamise ulatusest ning tegevuste sisust.

5. Määruse rakendamisega seotud tegevused, vajalikud kulud ja määruse rakendamise eeldatavad tulud

Määruse rakendamisega ei kaasne lisakulusid ega tulusid.

6. Määruse jõustumine

Määrus jõustub üldises korras.

7. Eelnõu kooskõlastamine, huvirühmade kaasamine ja avalik konsultatsioon

Eelnõu koostamisel on kaasatud Põllumajanduse Registrite ja Informatsiooni Ametit ja Maamajanduse Infokeskust ning eelnõu esitati Rahandusministeeriumile ja Keskkonnaministeeriumile kooskõlastamiseks eelnõude elektroonilise kooskõlastamise infosüsteemi EIS kaudu.

Keskkonnaministeerium kooskõlastas eelnõu märkusteta. Rahandusministeerium ei ole Vabariigi Valitsuse 13. jaanuari 2011. a määruse nr 10 „Vabariigi Valitsuse reglement” § 7 lõike 4 kohaselt ettenähtud tähtaja jooksul eelnõu kooskõlastanud ega jätnud seda põhjendatult kooskõlastamata, mistõttu loetakse eelnõu kooskõlastatuks.

(allkirjastatud digitaalselt)

Ants Noot

Kantsler