

SELETUSKIRI

maaeluministri määruse “Maaeluministri 29. juuli 2015. a määruse nr 76 “Põllu- ja metsamajanduse taristu arendamise ja hoiu investeeringutoetus” muutmise” eelnõu juurde

1. Sissejuhatus

Maaeluministri määrus kehtestatakse Euroopa Liidu ühise põllumajanduspoliitika rakendamise seaduse § 67 lõike 2 alusel.

Maaeluministri 29. juuli 2015. a määruse nr 76 “Põllu- ja metsamajanduse taristu arendamise ja hoiu investeeringutoetus” muutmise määrusega (edaspidi *eelnõu*) täiendatakse määrust toetuse ergutatavat mõju tagava tingimuse osas, et see oleks vastavuses „Eesti maaelu arengukavas 2014–2020” (edaspidi *arengukava*) esitatud nõudega.

Määruse eelnõu ja seletuskirja koostas Maaeluministeeriumi maaelu arengu osakonna maaparanduse ja maakasutuse büroo peaspetsialist Reena Osolin (625 6287, reena.osolin@agri.ee). Juriidilise ekspertiisi määruse eelnõule tegi Maaeluministeeriumi õigusosakonna nõunik Jaana Lepik (625 6202, jaana.lepik@agri.ee). Keeleliselt toimetas eelnõu Maaeluministeeriumi õigusosakonna peaspetsialist Laura Ojava (625 6523, laura.ojava@agri.ee).

2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

Määrust täiendatakse maaeluministri 29. juuli 2015. a määruse nr 76 “Põllu- ja metsamajanduse taristu arendamise ja hoiu investeeringutoetus” § 11 lõikega 4¹, millega määratakse vähimaks võimalikuks toetuse määraks 15% toetatava tegevuse abikõlbliku kulu maksumusest. Tegemist on horisontaalse nõudega kõigi arengukava investeeringumeetmete puhul, mille eesmärk on tagada toetuse andmine üksnes siis, kui toetuse saajal ei oleks tõenäoliselt võimalik investeeringut ilma toetuse abita teha, ehk tagada, et toetusega kaasneks toetuse saajale ergutav mõju. Kui abikõlblikest kuludest moodustab toetus väga väikese osa ehk alla 15%, siis on toetuse taotlejal tõenäoliselt võimalik teha investeering ka ilma toetuseta. Toetuse minimaalne määra on sätestatud arengukavas. Kohtupraktika kohaselt kohalduvad arengukavas sisalduvad nõuded toetuse taotlejale ka otse¹. Kuna üldjuhul on arengukavas esitatud nõuded sätestatud ka täpsemalt toetuse andmise tingimustes, sätestatakse ka kõnealune minimaalne määr selguse huvides ka maaeluministri 29. juuli 2015. a määrusesse nr 76. Senise praktika kohaselt on selle meetme puhul toetuse määr olnud reeglina üle 15%. Esimeses taotlusvoorus määratud toetuste puhul oli toetuse väikseim määr tegevuse abikõlblikest kuludest 38,4%, keskmine toetusmäär oli aga 77%.

3. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Eelnõu väljatöötamisel võeti aluseks Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 1305/2013 Euroopa Maaelu Arengu Põllumajandusfondist (EAFRD) antavate maaelu arengu toetuste kohta ja millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ) nr 1698/2005 (ELT L 347, 20.12.2013, lk 487–548), mille alusel on heaks kiidetud arengukava.

¹ □ Riigikohus leidis 18.05.2009. a otsuses 3-3-1-11-09 (p. 17), et kuna toetusi antakse arengukava alusel ja korras ning toetuse taotleja peab vastama arengukavas esitatud nõuetele, siis on seisukoht, et need nõuded taotleja suhtes ei kehti, ekslik.

4. Määruse mõjud

Määruse rakendamisega ei kaasne olulisi mõjusid toetuse taotlejale. Muudatus tagab parema õigusselguse, sest toetuse minimaalse määra nõue on vastavuses arengukavas sätestatud tingimusega.

5. Määruse rakendamisega seotud tegevused, vajalikud kulud ja määruse rakendamise eeldatavad tulud

Määruse rakendamisega lisakulusid ei kaasne.

6. Määruse jõustumine

Määrus jõustub üldises korras.

7. Määruse kooskõlastamine, huvirühmade kaasamine ja avalik konsultatsioon

Määruse muutmine on kiireloomuline, kuna põllu- ja metsamajanduse taristu arendamise ja hoiu investeeringutoetuse taotluste esitamise tähtaeg algab 24. oktoobril 2016 ja eeltäitmine 17. oktoobril 2016. Põllumajanduse Registrate ja Informatsiooni Ametiga on määruse muudatused läbi räägitud. Eelnevast tulenevalt ja arvestades asjaoluga, et määruse muudatuse nõue kehtib arengukavas jõustumisest, ning see läbis kooskõlastuse huvirühmade ja ministriumitega, siis ei ole vajalik määrust teiste organisatsioonidega kooskõlastada.

(allkirjastatud digitaalselt)

Illar Lemetti

Kantsler