

SELETUSKIRI
maaeluministri määruse „Maaeluministri 17. juuni 2015. a määruse nr 68
„Teadussiirde ja teavituse toetus“ muutmise“ eelnõu juurde

1. Sissejuhatus

Määruse muutmise eelnõu on välja töötatud Euroopa Liidu ühise põllumajanduspoliitika rakendamise seaduse (edaspidi *ELÜPS*) § 67 lõike 2 alusel.

Määruse muudatuse tulemusena täiendatakse toetuse taotluse hindamise kriteeriume ning suurendatakse kehtivaid toetuse määrasid. Samuti lühendatakse toetatavate tegevuste minimaalset kestust neljalt akadeemiliselt tunnilt kolme akadeemilise tunnini ning täiendatakse määrust seoses veebikeskkonnas toimuvate tegevustega.

Eelnõu ja seletuskirja on koostanud Maaeluministeeriumi teadus- ja arendusosakonna peaspetsialist Lehti Veeväli (625 6563, lehti.veevali@agri.ee). Juriidilise ekspertiisi on eelnõule teinud õigusosakonna peaspetsialist Maarika Öövel (625 6197, maarika.oovel@agri.ee). Keeleliselt on eelnõu toimetanud õigusosakonna peaspetsialist Laura Ojava (625 6523, laura.ojava@agri.ee).

2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

Eelnõu punktiga 1 vähendatakse täienduskoolituse, infopäeva, konverentsi, esitlustegevuse ja õpiringi minimaalset kestust neljalt akadeemiliselt tunnilt kolmele akadeemilisele tunnile. Toetatava tegevuse minimaalse kestuse vähendamine ei takista pikema kestusega tegevuste korraldamist. Sageli on võimalik vajalik teave sihtgrupile edastada lühema ajaga kui neli akadeemilist tundi ning ei ole mõistlik tegevuse kestust kunstlikult venitada, et täita sätestatud miinimumi.

Eelnõu punktiga 2 muudetakse lõike sõnastust selliselt, et tegevuse korraldaja ei pea mitmepäevase tegevuse korral võtma igal kalendripäeval tegevuses osalejatelt allkirja. Samuti võimaldab muudatus osalejatel osaliselt või täielikult veebikeskkonnas toimuvates tegevustes osaleda eri kalendripäevadel. See võimaldab eri päevadel tegevust jälgivaid inimesi arvestada toetuse saamise nõuetele vastavateks osalejateks.

Eelnõu punktiga 3 täpsustatakse, kuidas peetakse arvestust osalejate üle, kes võtavad osa e-õppe keskkonnas toimuvast tegevusest. Muudatuse tulemusena laieneb osalejate elektroonilise registreerimise võimalus kõigile teadussiirde ja teavituse toetuse raames toetatavatele tegevustele. Edaspidi arvestatakse nõuetele vastavate ja minimaalsete osalejate arvu hulka ka need osalejad, kes jälgivad tegevust veebiülekande vahendusel. Muudatuse rakendamise eelduseks on kasutajate identifitseerimist võimaldava ja nende veebiülekande jälgimise aega loendava tehnoloogilise lahenduse olemasolu.

Osaliselt või täielikult veebikeskkonnas toimuva tegevuse puhul ei ole otstarbekas koguda igal kalendripäeval osalejate allkirju, vaid arvestada tuleb tegevuse veebi vahendusel jälgitavuse

perioodi. Üks veebikeskkonna kasutamise eeliseid ongi võimalus jälgida tegevust osalejale sobival ajal, milleks võivad olla eri kalendripäevad.

Eelnõu punktidega 4–6 muudetakse toetuse määrasid täienduskoolituse, infopäeva ja konverentsi korraldamise puhul. Koolituse korraldamise puhul suurendatakse toetuse määra ühe koolitusel osaleja kohta ühel kalendripäeval 65 eurolt 77 euroni, infopäeva korraldamisel ühe infopäeval osaleja kohta ühel kalendripäeval 47 eurolt 62 euroni ning konverentsi korraldamisel ühe konverentsil osaleja kohta ühel kalendripäeval 84 eurolt 101 euroni.

Toetuse määra ühikuhindade määramisel on aluseks võetud Maaelu Arendajate Ühingu 2013. a uuring „Koolitus- ja teavitustegevuste kulude analüüs“. Seni võeti ühikuhindade määramisel aluseks uuringus toodud optimaalne osalejate arv. Meetme rakendamisel on ilmnenu, et sageli ei ole osalejaid sellisel arvul, nagu nimetatud uuringu kohaselt oleks optimaalne. Lisaks on aastate jooksul mõju avaldanud inflatsioon ja tegevuskulude kallinemine. Sektori väiksuse tõttu on osalejaid vähe ning praeguse madala ühikumääraga on tegevuskulu ebamõistlikult suur.

2013. a uuringus on infopäevad jagatud kohalikeks, piirkondlikeks ja vabariiklikeks ning senine ühikumäär 47 eurot oli arvestatud kohaliku infopäeva alusel. Meetme rakendamisel on selgunud, et kohaliku infopäeva ühikumäära kohaldamine kõigi infopäevade puhul on liiga piirav, see tähendab, et makstav toetus ei ole piisav.

Toetuse määr osaleja kohta sisaldab koolitaja ja korraldaja töötunde ja töötasu, kohvipauside ja toitlustamise kulu, õppeklassi ja seadmete rentimise kulu, paljundamise kulu, osalejate ja korraldajate sõidukulu, organisatsiooni administreerimise kulu ning organisatsiooni üldkulu.

Eelnõu punktiga 7 muudetakse maksimaalset taotlustele antavate hindepunktide arvu. Kui enne oli võimalik hinnata taotluseid punktidega nullist neljani, siis nüüd on maksimaalne võimalik punktide arv kolm. Muudatuse põhjuseks on asjaolu, et hinnatavate kriteeriumide arvestuses on keeruline eristada ühe kriteeriumi osas viit erinevat kvaliteeditaset.

Eelnõu punktiga 8 tuuakse selguse huvides välja, et määruse § 3 lõikes 2 sätestatud nõuetele peavad vastama nii toetuse taotleja kui ka toetuse saaja, ehk toetust taotlenud juriidiline isik või asutus tegevuse elluviimise ja maksetaotluse esitamise ajal.

Eelnõu punktidega 9–11 lisatakse rakendussäte, mille kohaselt paragrahvi 5 lõikes 2 sätestatud täienduskoolituse, infopäeva, konverentsi, esitlustegevuse ja õpiringi vähemalt kolmetunnise kestuse nõue ning § 9 lõigetes 2–4 sätestatud suurendatud toetuse määrasid kohaldatakse alates 2019. aastal toimuvast taotlusvoorst.

Eelnõu punktiga 12 kehtestatakse määruse lisa „Taotluse hindamise kriteeriumid“ uues sõnastuses. Taotluste hindamisel on tekkinud raskusi hindepunktide andmisel ning selle lihtsustamiseks selgitatakse iga hinnatava kriteeriumi puhul lahti hindepunktid nullist kolmeni.

3. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Eelnõu on kooskõlas Euroopa Liidu õigusega.

Eelnõu on kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) nr 1305/2013 Euroopa Maaelu Arengu Põllumajandusfondist (EAFRD) antavate maaelu arengu toetuste kohta ja millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ) nr 1698/2005 (ELT L 347, 20.12.2013,

lk 487–548), komisjoni määrusega (EL) nr 808/2014, millega kehtestatakse nõukogu määruse (EL) nr 1305/2014 rakendamise üksikasjalikud eeskirjad kontrollimenetluse rakendamise ja maaelu arengu toetusmeetmete nõuetele vastavuse kohta (ELT L 368, 23.12.2006, lk 74–84), komisjoni delegeeritud määrusega (EL) nr 807/2014, millega täiendatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) nr 1305/2013 Euroopa Maaelu Arengu Põllumajandusfondist (EAFRD) antavate maaelu arengu toetuste kohta ja kehtestatakse üleminekusätted (ELT L 227, 31.07.2014, lk 1–17), ning toetuste ja tagastatava abi vormide rakendamise aluseks oleva Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) nr 1303/2013, millega kehtestatakse ühissätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi, Ühtekuuluvusfondi, Euroopa Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondi ning Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi kohta, nähakse ette üldsätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi, Ühtekuuluvusfondi ja Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi kohta ning tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ) nr 1083/2006 (ELT L 347, 20.12.2013, lk 320–469).

Eelnõu koostamisel on arvestatud komisjoni määrust (EL) nr 1407/2013, milles käsitletakse Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklite 107 ja 108 kohaldamist vähese tähtsusega abi suhtes (ELT L 352, 24.12.2013, lk 1–8), ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) nr 1306/2013 ühise põllumajanduspoliitika rahastamise, haldamise ja seire kohta ning millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrused (EMÜ) nr 352/78, (EÜ) nr 165/94, (EÜ) nr 2799/98, (EÜ) nr 814/2000, (EÜ) nr 1290/2005 ja (EÜ) nr 485/2008 (ELT L 347, 20.12.2013, lk 549–607).

4. Määruse mõjud

Määruse muudatusel ei ole otsest ja olulist sotsiaalset, sealhulgas demograafilist mõju. Määruse muudatusega ei kaasne otsest ja olulist mõju riigi julgeolekule ning välissuhetele, elu- ja looduskeskkonnale ega regionaalarengule.

Määruse muudatusega lihtsustatakse korraldaja jaoks veebikeskkonnas toimuvates tegevustes osalejate registreerimist.

Määruse muudatusega kaasneb positiivne majanduslik mõju. Toetuse määrade suurendamine avaldab positiivset mõju tegevuste korraldajatele, võimaldades pakkuda kvaliteetsemaid tegevusi.

5. Määruse rakendamise seotud tegevused, vajalikud kulud ja määruse rakendamise eeldatavad tulud

Määruse rakendamisega ei kaasne lisategevusi ega -kulutusi riigieelarvelistest vahenditest. Samuti ei kaasne määruse rakendamisega tulusid.

„Eesti maaelu arengukava 2014–2020“ meetme „Teadmussiire ja teavituse“ rakendamist rahastatakse 89 protsendi ulatuses Euroopa Maaelu Arengu Põllumajandusfondi (EAFRD) ning 11 protsendi ulatuses Eesti riigieelarvest. Meetme „Teadmussiire ja teavituse“ eelarveks on planeeritud 12 miljonit eurot, sealhulgas üleriigilise ja maakondliku ulatusega tegevuste rakendamiseks 4 miljonit eurot.

6. Määruse jõustumine

Määrus jõustub üldises korras.

7. Eelnõu koostöölastamine, huvirühmade kaasamine ja avalik konsultatsioon

Kavandatavaid muudatusi arutati teadmussiirde komisjonis 18. oktoobril 2017 ning 7. märtsil 2018. Määruse muudatuse kavandit on arutatud PRIA-ga detsembris 2017, jaanuaris ning veebruaris 2018.

Eelnõu esitati eelnõude infosüsteemis EIS koostöölastamiseks Rahandusministeeriumile ning Haridus- ja Teadusministeeriumile ning arvamuse andmiseks teadmussiirde komisjonile ja PRIA-le.

Rahandusministeerium ning Haridus- ja Teadusministeerium koostöölastasid eelnõu vaikimisi. PRIA esitas ettepaneku rakendussätte lisamiseks ning ettepanekuga on arvestatud ja eelnõu teksti täiendatud.

(allkirjastatud digitaalselt)

Illar Lemetti

Kantsler