

SELETUSKIRI 1.1-G/1092, 27.06.2011

põllumajandusministri määruse „Põllumajandusministri 28. aprilli 2010. a määruse nr 49 “Tootjarühma loomise ja arendamise toetuse saamise nõuded, toetuse taotlemise ja taotluse menetlemise täpsem kord” muutmine” eelnõu juurde

Sissejuhatus

Põllumajandusministri määruse „Põllumajandusministri 28. aprilli 2010. a määruse nr 49 “Tootjarühma loomise ja arendamise toetuse saamise nõuded, toetuse taotlemise ja taotluse menetlemise täpsem kord” muutmine” eelnõu on koostatud “Euroopa Liidu ühise põllumajanduspoliitika rakendamise seaduse” § 58 lõike 5, § 59 lõike 5 ja § 60 lõike 4 alusel ning kooskõlas nõukogu määruse (EÜ) nr 1698/2005 Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondist (EAFRD) antavate maaelu arengu toetuste kohta (ELT L 277, 21.10.2005, lk 1–40) artikli 18 lõike 4 alusel heaks kiidetud “Eesti maaelu arengukavaga 2007–2013”.

Kehtivas määruses asendatakse viide põllumajandusministri määrusele “Maaelu arengu toetuse andmisest ja kasutamisest teavitamise, selle avalikustamise ning toetatud objektide tähistamise ja Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondi (EAFRD) osalusele viitamise kord” ja määrust muudetakse ka selles ilmnenu ebatäpsuste parandamiseks ning määruse teksti ja taotluste menetlemise lihtsustamiseks.

Määruse eelnõu ja seletuskirja koostas Põllumajandusministeeriumi maaelu arengu osakonna maaettevõtluse büroo peaspetsialist Merle Saaliste (tel 625 6262, merle.saaliste@agri.ee). Juriidilise ekspertiisi määruse eelnõule tegi Põllumajandusministeeriumi õigusosakonna koosseisuväline nõunik Kadri Jänes (tel 625 6539, kadri.janes@agri.ee). Keeleliselt toimetab eelnõu Põllumajandusministeeriumi õigusosakonna peaspetsialist Leeni Silk (tel 625 6523, leeni.silk@agri.ee).

Eelnõu sisu

Eelnõu koosneb kahekümne neljast punktist.

Eelnõu punktiga 1 täpsustatakse määruses kasutatavaid mõisteid. “Maksukorralduse seaduse” §-st 111 tulenevalt on maksuvõla ajatamise korral võlgnik kohustatud tasuma ajakava kohaselt “maksuvõlga”, seega on asjakohane asendada ka käesolevas määruses sõna “maksud” sõnaga “maksuvõlg”.

Eelnõu punktiga 2 täpsustatakse, et topelt toetamise vältimiseks järgitakse toetuste saamist konkreetsete abikõlblike kulude tasemel. Täpsustus on vajalik, kuna tootjarühma loomise ja arendamise toetust antakse konkreetsete tegevuskulude katmiseks ja seega on vajalik järgida, et täpselt samadeks kuludeks ei ole saadud ega taotleta toetust muudest vahenditest.

Eelnõu punktiga 3 tunnistatakse paragrahvi 2 lõike 2 punkt 4 kehtetuks kuna nimetatud nõue on lisatud määruse § 13 lõikesse 2 ja on sätestatud kohustusena toetuse saajale. Toetuse saaja kohustuseks on selgelt eristada oma raamatupidamises toetuse kasutamise seotud kulud ning neid kajastavad kulu- ja maksedokumentid muudest kulu- ja maksedokumentidest. Kui isik taotleb toetust tegevuseks, mille elluviimisega ta alustab enne toetuse taotluse rahuldamise otsuse tegemist, siis tuleb tal arvestada sellega, et kulud, mille hüvitamiseks ta soovib saada toetust ning neid kajastavad kulu- ja maksedokumentid tuleb eristada

raamatupidamises juba tegevuse alustamisel, sest toetuse saajana on tal kohustus eristada oma raamatupidamises toetuse kasutamise seotud kulud ning neid kajastavad kulu- ja maksedokumentid muudest kulu- ja maksedokumentidest.

Eelnõu punktidega 4 ja 5 täpsustakse parema õigusselguse huvides abikõlblike kulude sõnastust.

Eelnõu punktis 6 viiakse määrus kooskõlla “Töölepingu seadusega”. 01.07.2009 kehtima hakanud “Töölepingu seaduse” § 29 lõige 3 kohaselt arvestatakse poolte vahel kokkulepitud töötasust maha töötaja maksukohustus ehk töötasust kinnipeetavad seaduses ettenähtud maksud ja maksed. See tähendab, et töötasu all mõeldaksegi brutosummat, mida seni nimetati brutopalgaks. Samuti täpsustatakse, et abikõlblikuks kuluks tööjõukulude puhul on ka töötaja puhkusetasu.

Eelnõu punktiga 7 täpsustakse parema õigusselguse huvides abikõlblike kulude sõnastust ja viiakse kasutatavad termineid kooskõlla asjaomastes õigusaktides kasutatavate terminitega.

Eelnõu punktiga 8–10 täpsustakse parema õigusselguse huvides abikõlblike kulude sõnastust.

Eelnõu punktiga 11 asendatakse viide kehtetule põllumajandusministri 7. jaanuari 2008. a määrusele nr 1 viitega kehtivale põllumajandusministri 12. novembri 2010. a määrusele nr 109 “Maaelu arengu toetuse andmisest ja kasutamisest teavitamise, selle avalikustamise ning toetatud objektide tähistamise ja Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondi (EAFRD) osalusele viitamise kord”.

Eelnõu punktiga 12 ja 13 täpsustakse parema õigusselguse huvides mitteabikõlblike kulude sõnastust ja viiakse kasutatavad termineid kooskõlla asjaomastes õigusaktides kasutatavate terminitega.

Eelnõu punktiga 14 tunnistatakse kehtetuks määruse § 6 lõige 2. Paragrahvi 6 lõige 2 ei ole vajalik, sest määruses on iga taotleja või toetuse saaja poolt esitatava dokumendi kohta märgitud, kas dokument tuleb esitada originaaldokumendina või ära kirjana.

Eelnõu punktiga 15 tunnistatakse kehtetuks määruse § 7 lõige 1 punkt 1. Paragrahvi 7 lõige 1 punkt 1 ei ole vajalik, sest on volikirja esitamine on reguleeritud “Tsiviilseadustiku üldosa seaduse” peatükiga 8, mille alusel peab taotleja esitama taotleja seadusjärgse esindusõiguse isiku puhul tema volitusi tõendava volikirja.

Eelnõu punktiga 16 täpsustatakse määruses kasutatavaid mõisteid lähtuvalt “Maksukorralduse seaduse” §-st 111. Analoogselt määruse eelnõu punktiga 2 asendatakse määruse § 7 lõige 1 punktis 2 sõna “maksud” sõnaga “maksuvõla”.

Eelnõu punktiga 17 tunnistatakse kehtetuks määruse § 9 lõiked 2 ja 3. Paragrahvi 9 lõiked 2 ja 3 ei ole vajalikud, sest PRIA kontrollib taotluse nõuetekohasust “Euroopa Liidu ühise põllumajanduspoliitika rakendamise seaduse” alusel ning „Avaliku teabe seaduse“ alusel on PRIA õigus kasutada taotluses esitatud andmete kontrollimiseks teiste andmekogude andmeid.

Eelnõu punktiga 18 täpsustakse parema õigusselguse huvides määruse sõnastust, ühtlustades see “Euroopa Liidu ühise põllumajanduspoliitika rakendamise seaduse” sõnastusega.

Eelnõu punktiga 19 täpsustakse asjaolusid, mille puhul toetuse saaja on kohustatud PRIA-t viivitamatult kirjalikult teavitama. Vastavalt määruse § 12 lõike 1 punktile 2 on sellisteks asjaoludeks tootjarühma ühinemine, jagunemine või lõpetamine. Varem loetelus olnud tootjarühma ümberkujundamine on loetelust välja jäetud kuna TÜ-de ümberkujundamine teist liiki juriidiliseks isikuks ei ole vastavalt “Tulundusühituseadusele” lubatud. Loetelusse on lisatud tootjarühma lõpetamine, kui toetuse sihipärase kasutamise seisukohast eriti oluline muudatus.

Eelnõu punktiga 20 lisatakse toetuse saaja kohustuste hulka kohustus selgelt eristada oma raamatupidamises toetuse kasutamisega seotud kulud ning neid kajastavad kulu- ja maksedokumentid muudest kulu- ja maksedokumentidest. Varem oli see kehtestatud nõudena toetuse taotlejale, kuid sisuliselt on tegemist kohustusega, mida on vaja toetuse saajal täita.

Eelnõu punktiga 21 muudatusega täpsustatakse, millistel tingimustel võib kasutatud seadme või kauba osta toetuse saaja, kes on komisjoni määruse (EÜ) nr 800/2008 EÜ asutamislepingu artiklite 87 ja 88 kohaldamise kohta, millega teatavat liiki abi tunnistatakse ühisturuga kokkusobivaks (üldine grupierandi määrus) (ELT L 214, 09.08.2008, lk 3–47), artikli 2 punkti 7 tähenduses mikro-, väikese või keskmise suurusega ettevõtja.

Eelnõu punktides 22 ja 23 täiendatakse dokumentide nimekirja, mida taotleja peab PRIA-le esitama koos kuludeklaratsiooniga toetuse väljamaksete tegemiseks. Lisatud on tööjõukulude arvestamist ja tööjõukuludega seotud maksete tegemist tõendavad dokumendid ning kapitalirendilepingu puhul lepingu ja maksegraafiku ära kirjad. Nimetatud dokumentide esitamine aitab kokku hoida väljamakse taotluse menetlemiseks kuluvat aega (jääb ära vajadus esitada järelepärimisi) ning annab taotlejale selguse, millised dokumendid tõendavad kulude abikõlblikkust.

Eelnõu punktis 24 kehtestatakse uues sõnastuses määruse lisad 1 (Tootjarühma loomise ja arendamise toetuse avaldus) ja 3 (Tootjarühma loomise ja arendamise toetuse kuludeklaratsioon tehtud kulutuste deklareerimiseks), viies need vastavusse eelnõu muudatustega. **Lisas 3** ühtlustatakse toetuse saaja kinnituse sõnastus teiste „Eesti maaelu arengukava 2007–2013“ toetuste määruste sõnastusega.

Määruse eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Eelnõu väljatöötamisel võeti aluseks nõukogu määrus (EÜ) nr 1698/2005 Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondist (EAFRD) antavate maaelu arengu toetuste kohta (ELT L 277, 21.10.2005, lk 1–40), komisjoni määrus (EL) nr 65/2011, millega kehtestatakse nõukogu määruse (EÜ) nr 1698/2005 rakendamise üksikasjalikud eeskirjad seoses kontrollimenetluse rakendamisega ja nõuetele vastavusega maaelu arengu toetusmeetmete osas (ELT L 25, 28.01.2011, lk 8–23) ja komisjoni määrus (EÜ) nr 1974/2006, milles sätestatakse nõukogu määruse (EÜ) nr 1698/2005 (Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondist (EAFRD) antavate maaelu arengu toetuste kohta) kohaldamise üksikasjalikud eeskirjad (ELT L 368, 23.12.2006, lk 15–73).

Määruse mõjud

Kuna toetuse taotlemise 2011. aasta taotlusvoor ei ole veel alanud, on määruse muutmise õigeaegne ning tehtavad täpsustused on vajalikud taotlemise lihtsustamiseks ja õigusselguse tagamiseks.

Määruse rakendamiseks vajalikud kulutused ja määruse rakendamise eeldatavad tulud

Määruse kehtestamine ei too kaasa lisakulutusi.

Määruse jõustumine

Määrus jõustub üldises korras.

Määruse eelnõu kooskõlastamine

Eelnõu esitati kooskõlastamiseks Rahandusministeeriumile õigusaktide eelnõude infosüsteemi EIS kaudu.

Rahandusministeerium ei ole Vabariigi Valitsuse 13. jaanuari 2011. a määruse nr 10 "Vabariigi Valitsuse reglement" § 7 lõike 4 kohaselt ettenähtud tähtajaks eelnõude kooskõlastamise infosüsteemi kandnud kirja eelnõu heakskiitmise või eelnõuga põhjendatult nõustumata jätmise kohta ning ei ole taotlenud tähtaja pikendamist ega teatanud sellest ning seetõttu loetakse eelnõu nende poolt kooskõlastatuks.

Toivo Nõvandi
Toiduohutuse asekancler
kancleri ülesannetes

