

1.1-6/655
10.04.2012

Seletuskiri

põllumajandusministri määruse "Põllumajandusministri 27. juuli 2010. a määruse nr 85 "Põllumajandustoodetele ja mittepuidulistele metsasaadustele lisandväärtuse andmise investeeringutoetuse saamise nõuded, toetuse taotlemise ja taotluse menetlemise täpsem kord" muutmise" eelnõu juurde

Sissejuhatus

Põllumajandusministri 27. juuli 2010. a määruse nr 85 "Põllumajandustoodetele ja mittepuidulistele metsasaadustele lisandväärtuse andmise investeeringutoetuse saamise nõuded, toetuse taotlemise ja taotluse menetlemise täpsem kord" muutmise kehtestatakse Euroopa Liidu ühise põllumajanduspoliitika rakendamise seaduse § 58 lõike 5, § 59 lõike 5, § 60 lõike 4 ja § 62¹ lõike 2.

Määruse eelnõu ja seletuskirja koostasid Põllumajandusministeeriumi kaubanduse ja põllumajandussaadusi töötleva tööstuse osakonna turu arendamise büroo koosseisuväline peaspetsialist Berit Jürgenson (tel 625 6560, e-post berit.jyrgenson@agri.ee) ning sama osakonna nõunik Taavi Kand (tel 625 6249, e-post taavi.kand@agri.ee). Juriidilise ekspertiisi määruse eelnõule tegi Põllumajandusministeeriumi õigusosakonna nõunik Jaana Lepik (tel 625 6202, e-post jaana.lepik@agri.ee). Keeleliselt toimetas eelnõu Põllumajandusministeeriumi õigusosakonna peaspetsialist Leeni Silk (tel 625 6523, e-post leeni.silk@agri.ee).

Põllumajandusministri 27. juuli 2010. a määruse nr 85 "Põllumajandustoodetele ja mittepuidulistele metsasaadustele lisandväärtuse andmise investeeringutoetuse saamise nõuded, toetuse taotlemise ja taotluse menetlemise täpsem kord" (edaspidi *määrus*) muutmise on vajalik, et täiendada ja täpsustada määrust, võttes arvesse käesoleva määruse ja teiste investeeringutoetuste määruste rakendamisel ilmnunud puudusi ning seoses Euroopa Liidu ühise põllumajanduspoliitika rakendamise seaduse muutmisega.

Eelnõu sisu

Eelnõu punktides 1 ja 2 täpsustatakse määruse preambulit ja § 1 tulenevalt Euroopa Liidu ühise põllumajanduspoliitika rakendamise seaduse täiendamisest §-ga 62¹, mille kohaselt antakse võimalus rahastada Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondi toetuse saaja tegevust riigieelarvelistest ja sildfinantseerimise vahenditest enne töö või teenuse eest tasumist või vara soetamise eest tasumist. "Euroopa Liidu ühise põllumajanduspoliitika rakendamise seaduse" (edaspidi *ELÜPS*) § 62¹ lõikes 2 on sätestatud volitusnorm, mille alusel kehtestatakse eespool nimetatud rahastamise taotlemise ja taotluse menetlemise kord ning taotluse vorm.

Eelnõu punktis 3 muudetakse taotluste hindamiskorda. Kui kõigi taotluste rahastamise summa ületab toetatava tegevuse rahastamise eelarve, hindab PRIA taotlusi lisas 4 sätestatud hindamiskriteeriumide alusel enne taotleja, taotluse ja kavandatava tegevuse nõuetele vastavuse kontrollimist. Sellisel juhul koostab PRIA hindamistulemuste alusel taotluste paremusjärjestuse ja kontrollib nõuetele vastavust taotluse puhul, mis kuuluks rahuldamisele paremusjärjestuse kohaselt. Nõuetele vastavust võib kontrollida ka taotluse puhul, mis ei kuuluks rahuldamisele paremusjärjestuse kohaselt.

Taotluste hindamine enne taotleja, taotluse ja kavandatava tegevuse nõuetele vastavuse kontrollimist vähendab PRIA halduskoormust ja võimaldab taotluste kiiremat menetlemist.

Eelnõu punktides 4 ja 5 täpsustatakse taotluse rahuldamise tingimusi tulenevalt määruse § 12 lõikes 1 tehtud muudatustest. Kui kõigi taotluste rahastamise summa ei ületa toetatava tegevuse rahastamise eelarvet, rahuldatakse kõik nõuetele vastavad taotlused ELÜPS § 62 lõike 1 alusel. Kui kõigi taotluste rahastamise summa ületab toetatava tegevuse rahastamise eelarvet, viib PRIA määruse § 12 lõike 1 alusel läbi taotluste hindamise ja koostab paremusjärjestuse, mille alusel rahuldatakse parimad taotlused ELÜPS § 60 lõike 5 punkti 2 alusel.

Eelnõu punktis 6 täiendatakse nõudeid toetuse saajale. Sätestatakse, et toetuse saamise korral teeb toetuse saaja kavandatavast investeeringust osa, mis moodustab vähemalt 25% kavandatava investeeringu maksumusest, ja esitab selle tegemist tõendavad dokumendid kuue kuu jooksul arvates PRIA poolt taotluse rahuldamise otsuse tegemisest. Juhul kui toetuse saaja teeb investeeringu ühte investeeringuobjekti või investeeringuobjektidesse, mis moodustavad ühe terviku ja viiakse ellu ühe investeeringuna, ja investeeringu kavandatud elluviimise aeg on pikem kui kuus kuud, esitab toetuse saaja kuue kuu jooksul arvates PRIA poolt taotluse rahuldamise otsuse tegemisest PRIAle § 16 lõike 1 punktides 1 ja 2 nimetatud dokumendid, mis tõendavad, et toetuse saaja on sellele isikule, kellelt toetuse saaja tellis teenuse või töö või ostis kaupa, tasunud summa, mis moodustab vähemalt 25% kavandatava investeeringu maksumusest. Ülejäänud investeering peab olema tehtud kahe aasta jooksul arvates PRIA poolt taotluse rahuldamise otsuse tegemisest, kuid mitte hiljem kui 31. detsembril 2014. aastal. Investeeringu tegemist tõendavaid dokumente võib esitada kuni kaheksas osas. Täienduse eesmärk on ärgitada toetuse saajat kavandatud investeeringu ellu viimist alustama kohe peale taotluse rahuldamise otsuse tegemist ning seeläbi tagada käesolevaks programmiperioodiks ettenähtud vahendite õigeaegne kasutamine.

Eelnõu punktides 7–10 muudetakse §17¹ lõigete 1, 5 ja 6 sõnastust ning tunnistatakse kehtetuks lõiked 4 ja 7 tulenevalt ELÜPS täiendamisest §-ga 62¹, mille kohaselt antakse võimalus rahastada Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondi (EAFRD) toetuse saaja tegevust riigieelarvelistest ja sildfinantseerimise vahenditest enne töö või teenuse tegemise või vara soetamise eest tasumist. Muudatusega täiendatakse ja täpsustatakse kehtiva määruse regulatsiooni.

Eelnõu punktis 11 tunnistatakse kehtetuks määruse lisa 1 read 6–8 ning vastavalt ka normitehnilised märkused 7–9. Isik, kes taotleb toetust esimest korda peab esitama PRIAle avalduse enda andmete kandmiseks põllumajandustoetuste ja põllumassiivide registrisse. Muu hulgas märgitakse sellele avaldusele arvelduskonto number, millele soovitakse toetusraha kandmist, arvelduskonto omaniku nimi ja arvelduskonto viitenumber. Seetõttu ei ole vaja toetuse taotlemisel nimetatud andmeid uuesti esitada.

Juhul, kui taotleja soovib toetusraha kandmist avaldusel märgitud arvelduskonto numbrist erinevale arvelduskontole, tuleb selleks esitada täiendav avaldus andmete muutmisteks põllumajandustoetuste ja põllumassiivide registris.

Eelnõu punktis 12 kehtestatakse lisad 2 ja 4 uues sõnastuses.

Põllumajandusministri 8. juuni 2011. aasta määrusega nr 54 arvati tunnistatud tootjarühmad käesoleva määruse sihtrühmast välja, seega ei kuulu taotlejad, kes ei töötle ja turusta Euroopa Liidu toimimise lepingu lisa 1 nimetatud tooteid ja mittepuidulisi metsasaadusi ning nimetatud toodete ja saadustega seotud tooteid antud määruse sihtrühma ning vastavad read pole tabelis 1 enam vajalikud.

Lisa 2 kehtestamise uues sõnastuses vajadus tulenes ka Vabariigi Valitsuse 08. juuli 2010.a määrusest nr 96 "Asutused, kes võivad nõuda taksonoomiaga hõlmatud andmete esitamist," kuna vastavalt sellele määrusele ei või alates 1. jaanuarist 2012.a PRIA nõuda raamatupidamiskohustuslaselt nende taksonoomiaga hõlmatud andmete esitamist, mille raamatupidamiskohustuslane on „Raamatupidamise seaduses” sätestatud korras esitanud registrile avaldamiseks koos majandusaasta aruandega.

Lisa 4 kehtestatakse uues sõnastuses võttes arvesse selle rakendamisel ilmunud ebatäpsusi.

Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Eelnõu väljatöötamisel võeti aluseks nõukogu määrus (EÜ) nr 1698/2005 Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondist (EAFRD) antavate maaelu arengu toetuste kohta, komisjoni määrus (EÜ) nr 1975/2006, millega kehtestatakse nõukogu määruse (EÜ) nr 1698/2005 rakendamise üksikasjalikud eeskirjad kontrollimenetluse rakendamise ja maaelu arengu toetusmeetmete nõuetele vastavuse kohta (ELT L 368, 23.12.2006, lk 74–84) ja komisjoni määrus (EÜ) nr 1974/2006, millega sätestatakse nõukogu määruse (EÜ) nr 1698/2005 (Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondist (EAFRD) antavate maaelu arengu toetuste kohta) kohaldamise üksikasjalikud eeskirjad (ELT L 368, 23.12.2006, lk 15–73).

Määruse mõjud

Määruses tehtavad muudatused on vajalikud õigusselguse tagamiseks ning taotluste menetlemise lihtsustamiseks ja kiirendamiseks.

Määruse rakendamiseks vajalikud kulutused

Määruse kehtestamine ei too kaasa lisakulutusi riigieelarve vahenditest.

Määruse jõustumine

Määrus jõustub üldises korras.

Eelnõu kooskõlastamine

Eelnõu esitati kooskõlastamiseks Majandus- ja Kommunikatsiooniministeriumile ning Rahandusministeriumile õigusaktide eelnõude infosüsteemi EIS kaudu. Majandus- ja Kommunikatsiooniministerium ei ole Vabariigi Valitsuse 13. jaanuari 2011. a määruse nr 10 "Vabariigi Valitsuse reglement" § 7 lõikes 3 sätestatud tähtaja jooksul eelnõu kooskõlastanud või jätnud seda põhjendatult kooskõlastamata, mistõttu loetakse eelnõu § 7 lõike 4 kohaselt kooskõlastatuks. Rahandusministerium kooskõlastas eelnõu märkusteta.

Ants Noot
Kantsler

