

## SELETUSKIRI

1. A-G/365, 27.02.2012

**põllumajandusministri määruse "Põllumajandusministri 24. märtsi 2010 a. määruse nr 36 "Ühtse pindalatoetuse, põllumajanduskultuuri ja heinaseemne täiendava otsetoetuse saamise nõuded ning toetuse taotlemise ja taotluse menetlemise kord ning täiendava otsetoetuse toetusõiguse üleandmisest teavitamise kord" muutmise" eelnõu juurde**

### I. Sissejuhatus

Määrus kehtestatakse Euroopa Liidu ühise põllumajanduspoliitika rakendamise seaduse § 1 lõike 3, § 14 lõike 2<sup>1</sup>, 15 lõike 2, § 17 lõike 4, § 18 lõigete 3 ja 4, § 20 lõike 2 ning nõukogu määruse (EÜ) nr 73/2009, millega kehtestatakse ühise põllumajanduspoliitika raames põllumajandustootjate suhtes kohaldatavate otsetoetuskavade ühiseeskirjad ja teatavad toetuskavad põllumajandustootjate jaoks, muudetakse määruseid (EÜ) nr 1290/2005, (EÜ) nr 247/2006, (EÜ) nr 378/2007 ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 1782/2003 (ELT L 30, 31.01.2009, lk 16–99), artiklite 122 ja 132 alusel.

Põllumajandusministri määruse "Põllumajandusministri 24. märtsi 2010 a. määruse nr 36 "Ühtse pindalatoetuse, põllumajanduskultuuri ja heinaseemne täiendava otsetoetuse saamise nõuded ning toetuse taotlemise ja taotluse menetlemise kord ning täiendava otsetoetuse toetusõiguse üleandmisest teavitamise kord" muutmise" eelnõu on ette valmistanud ja seletuskirja on koostanud Põllumajandusministeeriumi põllumajandusturu korraldamise osakonna põllumajanduse otsetoetuste büroo peaspetsialistid Ragni Raiste (625 6146, e-post [ragni.raiste@agri.ee](mailto:ragni.raiste@agri.ee)) ning Veronika Vallner-Kranich (625 6253, e-post [veronika.vallner-kranich@agri.ee](mailto:veronika.vallner-kranich@agri.ee)). Juriidilise ekspertiisi eelnõule on teinud õigusosakonna nõunik Pille Eller (625 6166, e-post [pille.eller@agri.ee](mailto:pille.eller@agri.ee)). Eelnõu keeleteimetaja on õigusosakonna peaspetsialist Leeni Silk (625 6523, e-post [leeni.silk@agri.ee](mailto:leeni.silk@agri.ee)).

### II. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

Määruse muutmise on tingitud 2012. aastal (EÜ) nr 73/2009 artikkel 7 ning artikkel 132 lõike 2 punkti b kohaselt rakenduva toetuse ümbersuunamise ehk teisisõnu taotlejale makstavate otsetoetuste kogusumma vähendamise tõttu. Nimetatud vähendamisi rakendatakse taotlejatele, kelle otsetoetuste kogusumma on üle 5000€. Need taotlejad kellel eelpool nimetatud summa jääb aga alla lubatava summa, ei rakendata vähendamisi ning toetus makstakse välja täies mahus.

Põllumajandusministri 24. märtsi 2010 a. määrust nr 36 "Ühtse pindalatoetuse, põllumajanduskultuuri ja heinaseemne täiendava otsetoetuse saamise nõuded ning toetuse taotlemise ja taotluse menetlemise kord ning täiendava otsetoetuse toetusõiguse üleandmisest teavitamise kord" muudetakse ja täiendatakse järgnevalt:

Eelnõu punktis 1 täiendatakse § 5 lõike 1 punkti 1 pärast sõna „lisas" numbriga „1". Seoses uue lisa (lisa 2) kasutusele võtmisega on lisa saanud numbriks 1.

Eelnõu punktis 2 täiendatakse paragrahvi 5 lõikega 1<sup>1</sup>, milles sätestatakse ühtse pindalatoetuse taotleja kohustus esitada PRIA-le vormikohane nõuetele vastavuse küsimustik.

Uue sõnastuse kohaselt esitab ühtse pindalatoetuse taotleja pindalatoetuste taotlemisperioodil ajavahemikul 2. mai – 21. mai määruse lisas 2 toodud vormikohase nõuetele vastavuse küsimustiku. Nõuetele vastavuse küsimustiku täitmise vajadus on tingitud eelkõige vajadusest lihtsustada kontrollasutuste kontrolli toiminguid ning on aluseks kontrollvalimite koostamisel. Kõikide teiste toetuste taotlejatele, kellele kohalduvad nõuetele vastavuse nõuded, rakendub kohustus esitada PRIA-le selle määruse lisas 2 toodud küsimustik asjakohastes erimäärustes, milles reguleeritakse vastavate toetuste andmist. Nimetatud küsimustiku eesmärk on esmajärjekorras teada saada millised olulisemad nõuded nõuetele vastavuse süsteemist taotlejale rakenduvad. Antud küsimustik hõlmab selliseid küsimusi, mis tulenevad kohustuslikest majandamisnõuetest ja headest põllumajandus ja keskkonnatingimustest ning mille kohta ei ole võimalik infot saada ega koguda muude kanalite kaudu (registrid jne). Tegemist on informatiivse küsimustikuga.

Eelnõu punktiga 3 täiendatakse määrust §-ga 9<sup>1</sup> toetuste ümbersuunamine. Uues paragrahvis on toodud alused, mille järgi arvutatakse taotlejale väljamaksmisele kuuluvad otsetoetuste ja täiendavate otsetoetuste summad. Uue sõnastuse kohaselt arvutatakse väljamaksmisele kuuluv otsetoetuste summa nõukogu määruse (EÜ) nr 73/2009 art 7 lõike 2 kohaselt. Väljamaksmisele kuuluv täiendavate otsetoetuste summa arvutatakse vastavalt nõukogu määruse (EÜ) nr 73/2009 artikli 7 lõike 1 punktile d ja artikli 132 lõike 2 punktile b. Lisaks eelnimetatud artiklitele tugineb vähenduste arvestus Euroopa Komisjoni töödokumendile DS/2011/14/REV 2.

Siinkohal esitame näited otsetoetuste kogusumma vähendamiste kohta.

Nr	Taotlejale määratud otsetoetuste kogusumma enne vähendamisi			Taotlejale määratud otsetoetuste kogusumma peale vähendamisi		
	Otsetoetuste summa (ÜPT ja piimasektori eritoetus)	Täiendavate otsetoetuste summa	Otsetoetuste kogusumma	Otsetoetuste summa (ÜPT ja piimasektori eritoetus)	Täiendavate otsetoetuste kogusumma	Väljamaksmisele kuuluv otsetoetuste kogusumma
1.	4800	1200	6000	4800	1100	5900
2.	230 000	25 000	255 000	230 000	0	230 000
3.	265 000	60 000	325 000	265 000	27 000	292 000
4.	330 000	80 000	410 000	328 800	36 300	365 100

Tabel 1. Otsetoetuste kogusumma vähendamised.

### **Näide 1.**

Otsetoetuste summa on 4800€, täiendavate otsetoetuste kogusumma on 1200€ ning määratud otsetoetuste kogusumma on kokku 6000€. Summa jääb vahemikku 5000€-300 000€. Esmalt lahutatakse otsetoetuste kogusummast maha lubatud 5000€ ning saadud summat vähendatakse 10% võrra.

1. arvutuskäik:  $6000 - 5000 = 1000 * 0,1 = 100€$ .

Saadud summa lahutatakse täiendavate otsetoetuste kogusummast.

2. arvutuskäik:  $1200 - 100 = 1100€$ .

Saadud summa on täiendavate otsetoetuste kogusumma peale vähendusi. Otsetoetuste summat ei vähendata seetõttu, et see jääb alla 300 000€. Otsetoetuste ning täiendavate otsetoetuste

kogusumma liidetakse omavahel ning saadakse otsetoetuste kogusumma ehk lõplik väljamaksmisele kuuluv otsetoetuste kogusumma.

3. arvutuskäik:  $4800+1100=5900\text{€}$  (*Tabelis näide 1*).

### **Näide 2.**

Otsetoetuste summa on 230 000€, täiendavate otsetoetuste kogusumma on 25 000€ ning määratud otsetoetuste kogusumma on kokku 255 000€. Summa jääb vahemikku 5000€-300 000€.

Esmalt lahutatakse jällegi otsetoetuste kogusummast 5000€ ning saadud summat vähendatakse 10% võrra.

1) arvutuskäik:  $255\ 000-5000=250\ 000*0,1=25\ 000\text{€}$ .

Saadud summa tuleb lahutada täiendavate otsetoetuste summast.

2) arvutuskäik:  $25\ 000-25\ 000=0\text{€}$

Antud näite puhul saadakse täiendavate otsetoetuste kogusummaks 0, mistõttu täiendavaid otsetoetusi välja ei maksta. Otsetoetuste ning täiendavate otsetoetuste summad liidetakse omavahel ning saadakse otsetoetuste kogusumma ehk lõplik väljamaksmisele kuuluv otsetoetuste kogusumma.

3) arvutuskäik:  $230\ 000+0=230\ 000\text{€}$  (*Tabelis näide 2*)

### **Näide 3.**

Otsetoetuste summa on 265 000€, täiendavate otsetoetuste kogusumma 60 000€ ning määratud otsetoetuste kogusumma on kokku 325 000€. Kuna antud kogusumma on üle 300 000€, siis on selle puhul arvutuskäik erinev eelnevatest näidetest. Kõik järgnevad vähendused arvatakse maha täiendavate otsetoetuste kogusumma osalt, mis ületab 300 000€.

Sarnaselt eelnevate näidete puhul, lahutatakse otsetoetuste kogusummalt 5000€ ning saadud summat vähendatakse 10% võrra.

1. arvutuskäik:  $325\ 000-5000=320\ 000*0,1=32\ 000\text{€}$  (esimene vähendus).

Järgnevalt arvatakse maha täiendavate otsetoetuste kogusummalt veel 4% ning saadud tulemus lahutatakse täiendavate otsetoetuste kogusummast. Kuna aga antud näite puhul jääb otsetoetuste summa alla 300 000€ ja alla jääb see 35 000€, mis võetakse täiendavate otsetoetuste kogusummast, kantakse nimetatud summa otsetoetuste arvele ehk nõ täidetakse puudu olev osa, et saada 300 000€ täis.

2. arvutuskäik:  $60\ 000-35\ 000=25\ 000$

Täiendavate otsetoetuste summa on seega 25 000€, millest tuleb omakorda maha arvata 4%. Saadakse teine vähendus.

3. arvutuskäik:  $25\ 000*0,04=1000\text{€}$  (teine vähendus)

Kahe vähendamise summad liidetakse omavahel kokku.

4. arvutuskäik  $32\ 000+1000=33\ 000\text{€}$  (vähendus)

Saadakse vähendus, mis tuleb lahutada täiendavate otsetoetuste kogusummalt ning saadakse täiendavate otsetoetuste summa

5. arvutuskäik:  $60\ 000-33\ 000=27\ 000\text{€}$

Otsetoetuste ja täiendavate otsetoetuste summad tuleb liita ja saadakse lõplik väljamaksmisele kuuluv otsetoetuste kogusumma. (*Tabelis näide 3*)

6. arvutuskäik:  $265\ 000+27\ 000=292\ 000\text{€}$

### **Näide 4.**

Otsetoetuste kogusumma on 330 000€, täiendavate otsetoetuste summa on 80 000€ ning määratud otsetoetuste kogusumma on kokku 410 000€. Kuna selle näite puhul läheb otsetoetuste summa üle 300 000€, siis vastavalt eelpool nimetatud nõukogu määrusele tuleb esmalt võtta otsetoetuste summalt (300 000€) ülejäävast osast 4%.

1. arvutuskäik:  $330\ 000 - 300\ 000 = 30\ 000 * 0,04 = 1200\text{€}$   
Saadud vähendus tuleb maha arvata otsetoetuste summast
2. arvutuskäik:  $330\ 000 - 1200 = 328\ 800\text{€}$ . (otsetoetuste summa).  
Sarnaselt kõigi eelnevate näidete puhul tuleb otsetoetuste kogusummalt lahutada 5000€ ning saadud tulemust vähendada 10% võrra.
3. arvutuskäik  $410\ 000 - 5000 = 405\ 000 * 0,1 = 40\ 500\text{€}$  (esimene vähendus).  
Teise vähendusena tuleb täiendavate otsetoetuste kogusummast võtta 4%.
4. arvutuskäik:  $80\ 000 * 0,04 = 3\ 200\text{€}$  (teine vähendus).  
Saadud vähenduste summad tuleb maha arvata täiendavate otsetoetuste kogusummast ning saadakse täiendavate otsetoetuste summa.
5. arvutuskäik:  $80\ 000 - 40\ 500 - 3200 = 36\ 300\text{€}$  (täiendavate otsetoetuste summa).  
Otsetoetuste ja täiendavate otsetoetuste kogusummad liidetakse ja saadakse lõplik väljamaksmisele kuuluv otsetoetuste summa.
6. arvutuskäik:  $328\ 800 + 36\ 300 = 365\ 100\text{€}$  (tabelis näide 4)

Eelnõu punktiga 4 nimetatakse määruse lisa lisaks 1 ja kehtestatakse uues sõnastuses. Peamiselt on tegemist täpsustavate sõnastuslike muudatustega. Põldude loetelu so PT50A vormile on juurde lisandunud uus veerg „kasutusõiguse” kohta, millega soovitakse täpsustada kas põllumajandusmaa, millele toetust taotletakse on omandis, rendil (suuline või kirjalik leping), kasutusvalduses või kasutatakse seda maad muul moel. Seoses uue põllukultuuride loetelu (Abiks taotleja lisa 1) kasutusele võtmisega on pindalatoetuste taotlusele lisatud veerg kultuuri otstarbe märkimiseks. Senisest täpsemalt tuleb hakata märkima kasvatatavat põllumajanduskultuuri. Selleks on abiks põllukultuuride loetelu, milles on toodud 18 erinevat kultuurigruppi, mille alt tuleb valida sobiv kultuur ning märkida see taotlusele. Põllukultuuride loetelu põhieesmärgiks on erinevate määruste nõuete süstematiseerimine ühtsete aluste järgi.

Eelnõu punktiga 5 kehtestatakse lisa 2 ehk nõuetele vastavuse küsimustik.

### **3. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigustikule**

Eelnõu ettevalmistamisel on lähtutud nõukogu määrusest (EÜ) nr 73/2009 tulenevatest nõuetest, Euroopa Komisjoni 2007. aastal antud juhistest “Suunised täiendava siseriikliku otsetoetuse andmiseks uutes liikmesriikides” (*Guidelines for granting Complementary National Direct Payments (CNDPs) in the new Member States*).

### **4. Määruse mõjud**

Määrusega täpsustatakse nõukogu määruse (EÜ) nr 73/2009 artiklis 122 nimetatud ühtset pindalatoetuse ja artiklis 132 nimetatud täiendava otsetoetuse saamise nõudeid ja taotlemise menetlemise korda.

### **5. Määruse rakendamiseks vajalikud kulutused**

Määruse muudatuste rakendamisega ei kaasne lisakulutusi riigieelarve vahenditest.

### **6. Määruse jõustumine**

Määrus jõustub üldises korras.

## 7. Eelnõu kooskõlastamine

Eelnõu esitati õigusaktide eelnõude elektroonilises kooskõlastamise süsteemis EIS kooskõlastamiseks Rahandusministeeriumile. Rahandusministeerium kooskõlastas eelnõu märkusteta.

Ants Noot  
Kantsler

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and vertical strokes, positioned to the right of the name 'Ants Noot'.