

Määrus nr 39

SELETUSKIRI

1.1-6/857, 16.05.2011

Põllumajandusministri määruse "Põllumajandusministri määruste muutmise" eelnõu juurde

1. Sissejuhatus

Määrus kehtestatakse "Euroopa Liidu ühise põllumajanduspoliitika rakendamise seaduse" § 58 lõike 5, § 59 lõike 5 ja § 60 lõike 4 alusel ning kooskõlas nõukogu määruse (EÜ) nr 1698/2005 Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondist (EAFRD) antavate maaelu arengu toetuste kohta (ELT L 277, 21.10.2005, lk 1–40) artikli 18 lõike 4 alusel heaks kiidetud "Eesti maaelu arengukavaga 2007–2013" (edaspidi *arengukava*).

Määruse muudatusega luuakse võimalus rahastada toetuse saaja toetatava tegevuse elluviimist riigieelarvelistest, sh sildfinantseerimise vahenditest enne töö, teenuse või kauba eest tasumist. See on vajalik selleks, et luua toetuse saajale paremad tingimused tegutsemiseks halvenenud majanduskeskkonnas. Muudatus võimaldab toetuse saajal paindlikumalt läheneda kavandatava investeeringu tegemise etappidesse ning aitab ületada investeeringu tegemisega kaasnevat finantsprobleemi. Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondi toetust on võimalik välja maksta alles seejärel, kui investeering on tehtud ja kogu kulude eest juba tasutud, kuid käesoleval ajal on toetuse saajate võimalused leida vahendeid oma investeeringute tegemise kulude katteks (nt krediitiasutustelt laenuvahenditena või muudest allikatest) väga piiratud. Seepärast ongi oluline leida paindlikke finantseerimisvõimalusi perioodiks, mil investeeringuid tehakse. Eelnõuga ettenähtav rahastamisviis on siseriiklik lahendus, mis on suunatud Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondi vahendite paremale ärakasutamisele ning paindlike finantseerimisvõimaluste loomisele, kuid ei ole ise otseselt Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondi toetus. Kuna toetuse saajate muudest allikatest rahastamise ebastabiilsus võib seada ohtu arengukava (MAK) meetmete eduka rakendamise, siis võimalus rahastada toetuse saajate toetatava tegevuse elluviimist enne töö, teenuse või kauba eest tasumist, on äärmiselt tähtis.

Määrusega muudetakse järgmisi põllumajandusministri määruseid: põllumajandusministri 8. septembri 2010. a määrust nr 89 "Mikropõllumajandusettevõtte arendamise investeeringutoetuse saamise nõuded, toetuse taotlemise ja taotluse menetlemise täpsem kord" (MAK meede 1.4.1), põllumajandusministri 23. augusti 2010. a määrust nr 87 "Loomakasvatusehitise investeeringutoetuse saamise nõuded, toetuse taotlemise ja taotluse menetlemise täpsem kord" (MAK meede 1.4.2) ning põllumajandusministri 22. detsembri 2010. a määrust nr 119 "Maapiirkonnas majandustegevuse mitmekesistamise investeeringutoetuse saamise nõuded, toetuse taotlemise ja taotluse menetlemise täpsem kord" (MAK meede 3.1). Muudetavaid määrusi täiendatakse vastava paragrahviga, mis lubab teatud tingimustel rahastada toetuse saaja toetatava tegevuse elluviimist enne töö, teenuse või kauba eest tasumist.

Määruse eelnõu ja seletuskirja koostasid Põllumajandusministeeriumi maaelu arengu osakonna maaettevõtluse büroo peaspetsialist Kai Kalmann (tel 625 6136, kai.kalmann@agri.ee), Põllumajandusministeeriumi maaelu arengu osakonna maaettevõtluse büroo koosseisuväline peaspetsialist Vahur Vider ja sama büroo koosseisuväline peaspetsialist Harry Päss. Juriidilise ekspertiisi määruse eelnõule

tegi Põllumajandusministeeriumi õigusosakonna koosseisuväline nõunik Kadri Jänes (tel 625 6539, kadri.janes@agri.ee). Keeleliselt toimetas eelnõu Põllumajandusministeeriumi õigusosakonna peaspetsialist Leeni Silk (tel 625 6523, leeni.silk@agri.ee).

2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

Eelnõu §-ga 1 muudetakse põllumajandusministri 8. septembri 2010. a määrust nr 89 “Mikropõllumajandusettevõtte arendamise investeeringutoetuse saamise nõuded, toetuse taotlemise ja taotluse menetlemise täpsem kord”. Määrust täiendatakse §-ga 18¹, mis sätestab vajalikud tingimused toetuse saaja toetatava tegevuse elluviimise rahastamiseks enne töö, teenuse või kauba eest tasumist. Tulenevalt muudatusest kehtestatakse määruse lisa 6 uues sõnastuses.

Eelnõu §-ga 2 muudetakse põllumajandusministri 23. augusti 2010. a määrust nr 87 “Loomakasvatusehitise investeeringutoetuse saamise nõuded, toetuse taotlemise ja taotluse menetlemise täpsem kord”. Määrust täiendatakse §-ga 18¹, mis sätestab vajalikud tingimused toetuse saaja toetatava tegevuse elluviimise rahastamiseks enne töö, teenuse või kauba eest tasumist. Tulenevalt muudatusest kehtestatakse määruse lisa 6 uues sõnastuses.

Eelnõu §-ga 3 muudetakse põllumajandusministri 22. detsembri 2010. a määrust nr 119 “Maapiirkonnas majandustegevuse mitmekesistamise investeeringutoetuse saamise nõuded, toetuse taotlemise ja taotluse menetlemise täpsem kord”. Määrust täiendatakse §-ga 16¹, mis sätestab vajalikud tingimused toetuse saaja toetatava tegevuse elluviimise rahastamiseks enne töö, teenuse või kauba eest tasumist. Tulenevalt muudatusest kehtestatakse määruse lisa 8 uues sõnastuses.

Nimetatud määrusi täiendatakse paragrahviga, mille kohaselt sätestatakse toetuse saaja toetatava tegevuse elluviimise rahastamise kord enne töö, teenuse või kauba eest tasumist. Eelnõuga ettenähtav rahastamisviis tähendab seda, et toetuse saaja toetatava tegevuse elluviimist võib rahastada enne töö, teenuse või kauba eest tasumist, kui toetuse saaja on piisavalt usaldusväärne ning tehtud töö või osutatud teenus on lõpetatud või müüdud kaup on üle antud ning toetuse saaja on need vastu võtnud ja nende eest tasunud vähemalt omafinantseeringuga võrdse summa. Nimetatud rahastamisviisi ei kohaldata kapitalirendi puhul.

Toetuse saaja loetakse piisavalt usaldusväärseks, kui:

- 1) tal ei ole riikliku maksu maksuvõlgnevust või tema riikliku maksu maksuvõla tasumine on ajatatud. Maksuvõla tasumise ajatamise korral on maksuvõlg tasutud ajakava kohaselt;
- 2) tema suhtes ei ole algatatud likvideerimis- ega pankrotimenetlust;
- 3) ta on varem riigieelarvelistest või muudest Euroopa Liidu või välisvahenditest saadud ja tagasimaksmisele kuulunud summa tagasi maksnud või toetuse tagasimaksmise ajatamise korral on tagasimaksed tasunud ettenähtud tähtpäevaks ja summas;
- 4) ta on varem tegevuse elluviimise rahastamise otsuse alusel saadud raha kasutanud sihipäraselt ja tähtaegselt.

Omafinantseeringuga võrdne summa on rahasumma, mille toetuse saaja tasub isikule, kes osutas esitatud investeeringuobjekti hinnapakumuse alusel toetatava tegevuse elluviimiseks toetuse saajale teenust, tegi tööd või müüs kaupa. Omafinantseeringuga võrdse rahasumma hulka loetakse selle isiku, kellelt toetuse saaja tellis teenust või tööd või ostis kaupa, väljastatud arve-saatelehel või arve ära kirjal kajastatud kõik abikõlblikud kulud, millest on maha arvestatud tegevuse elluviimise rahastamise otsuse alusel toetuse saajale makstav summa (ehk enne toetatava tegevuse elluviimise rahastamise otsuse tegemist peab toetuse saajal olema arve-saatelehel või arve ära kirjal kajastatud abikõlblikest kuludest tasutud ainult see osa, mis jääb alles, kui arve-saatelehel või arve ära kirjal kajastatud abikõlblike kulude kogusummast arvestatakse maha toetusmäära alusel kuludokumentides kajastatud abikõlblike kulude põhjal arvutatud toetuse summa), ning kõik mitteabikõlblikud kulud, mis mingil mõjuval põhjusel on nimetatud arve-saatelehel või arve ära kirjal kajastatud. Näiteks kuulub arve-saatelehel või arve ära kirjal kajastatud mitteabikõlblike kulude (mis peavad toetuse saajal olema tasutud enne toetatava tegevuse elluviimise rahastamise otsuse tegemist) hulka toetatava tegevuse käibemaks, kui toetuse saaja on käibemaksukohustuslane, ning ka muud mitteabikõlblikud kulud, mis on mingil põhjusel kuludokumentides kajastatud.

Toetatava tegevuse elluviimise rahastamine võib toimuda selliselt, et igal arve-saatelehel või arvel märgitud rahalisest kohustusest on tasutud omafinantseeringuga võrdne rahasumma, või selliselt, et kuludeklaratsioonis näidatud kõikidel arve-saatelehtedel või arvetel märgitud rahaliste kohustuste summast on tasutud vähemalt omafinantseeringuga võrdne rahasumma.

Eespool kirjeldatud viisil toetatava tegevuse elluviimise rahastamist sooviv toetuse saaja esitab PRIAle vormi kohase kuludeklaratsiooni koos kulu- ja omafinantseeringuga võrdse rahasumma tasumist tõendavate dokumentidega. PRIA teeb toetatava tegevuse elluviimise rahastamise otsuse pärast kulutuste abikõlblikkuse kontrollimist, arvestades seejuures toetuse saaja usaldusväärsust, ning kannab toetatava tegevuse elluviimise rahastamise otsuste alusel määratud raha toetuse saaja arvelduskontole. Toetuse saaja võib tegevuse elluviimise rahastamise otsuse alusel saadud raha kasutada üksnes selle isiku, kellelt toetuse saaja tellis teenust või tööd või ostis kaupa, väljastatud arve-saatelehel või arve ära kirjal märgitud toetatava tegevuse abikõlblike kulude eest tasumiseks. Toetuse saaja tasub pärast tegevuse elluviimise rahastamise otsuse alusel saadud raha laekumist viivitamata kuludokumentide alusel tasumata jäänud kogusumma sellele isikule, kellelt ta tellis teenuse või töö või ostis kaupa. Tasumise tõendamiseks esitab toetuse saaja PRIAle seitsme tööpäeva jooksul arvates tegevuse elluviimise rahastamise otsuse alusel saadud raha laekumisest kuludeklaratsiooni koos maksmist tõendavate dokumentidega (arve-saatelehel või arvel märgitud rahalise kohustuse tasumist tõendava maksekorralduse ära kiri või väljatrükk või arvelduskonto väljavõte).

Toetuse maksmise korral arvestatakse otsuse kohaselt väljamakstavast toetusrahast tasaarvelduse korras maha tegevuse elluviimise rahastamise otsuse alusel toetuse saajale makstud raha. Toetuse maksmisest keeldumise korral maksab toetuse saaja tegevuse elluviimise rahastamise otsuse alusel saadud raha asjaomasel ulatuses tagasi. Kui kuludokumentide alusel tasumata jäänud kogusumma tasumise ja PRIAle nõutavate dokumentide esitamise tähtaegadest ei ole kinni peetud, siis on PRIA õigus edaspidi keelduda toetuse saaja toetatava tegevuse elluviimise rahastamisest enne

töö, teenuse või kauba eest tasumist või nõuda tegevuse elluviimise rahastamise otsuse alusel makstud raha tagasi. Samuti on PRIA õigus keelduda toetatava tegevuse elluviimise rahastamisest enne töö, teenuse või kauba eest tasumist, kui esitatud kuludokumentid ei vasta nõuetele või ei ole piisavalt selged ja läbipaistvad.

Tulenevalt muudatusest kehtestatakse määruste lisad, milles on sätestatud kuludeklaratsiooni vormid, uues sõnastuses.

3. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Eelnõu väljatöötamisel võeti aluseks nõukogu määrus (EÜ) nr 1698/2005 Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondist (EAFRD) antavate maaelu arengu toetuste kohta (ELT L 277, 21.10.2005, lk 1–40), komisjoni määrus (EL) nr 65/2011, millega kehtestatakse nõukogu määruse (EÜ) nr 1698/2005 rakendamise üksikasjalikud eeskirjad seoses kontrollimenetluse rakendamisega ning nõuetele vastavusega maaelu arengu toetusmeetmete osas (ELT L 25, 28.01.2011, lk 8–23), komisjoni määrus (EÜ) nr 1974/2006, milles sätestatakse nõukogu määruse (EÜ) nr 1698/2005 (Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondist (EAFRD) antavate maaelu arengu toetuste kohta) kohaldamise üksikasjalikud eeskirjad (ELT L 368, 23.12.2006, lk 15–73).

4. Määruse mõjud

Põllumajandusministri määruste muutmine loob toetuse saajale soodsamad tingimused investeringute tegemiseks, kuna eelnõus sätestatud rahastamisviis ei nõua toetuse saajalt täielikku kuludokumentides kajastatud abikõlblike kulude esmast tasumist. Hetkel kehtivate määruste alusel on toetust võimalik välja maksta siis, kui planeeritud tegevus on ellu viidud ja kulude eest juba tasutud, kuid käesoleval ajal on halvenenud majandustingimustest tulenevalt toetuse saajate võimalused leida vahendeid oma investeringute tegemise kulude katteks väga piiratud. Seepärast ongi oluline luua toetuse saajale paindlikke finantseerimisvõimalusi perioodiks, mil investeringuid tehakse. Toetatava tegevuse elluviimise rahastamine enne töö, teenuse või kauba eest tasumist tagab MAK investeringumeetmete eduka rakendamise, kuna toetuse saajatele luuakse uue rahastamisviisi abil dünaamilisemad ja paindlikumad investeringute tegemise kulude finantseerimise võimalused.

5. Määruse rakendamiseks vajalikud kulutused ja määruse rakendamise eeldatavad tulud

Määruse kehtestamine ei too kaasa lisakulutusi riigieelarve vahenditest.

6. Määruse jõustumine

Määrus jõustub üldises korras.

7. Eelnõu kooskõlastamine

Eelnõu esitati esmakordselt kooskõlastamiseks Rahandusministeeriumile ning Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumile õigusaktide eelnõude elektroonilise kooskõlastamise infosüsteemi e-Õigus kaudu.

Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium ei ole Vabariigi Valitsuse 13. jaanuari 2011. a määruse nr 10 "Vabariigi Valitsuse reglement" § 7 lõike 4 kohaselt ettenähtud tähtjaks eelnõude kooskõlastamise infosüsteemi kandnud kirja eelnõu heakskiitmise või eelnõuga põhjendatult nõustumata jätmise kohta ning ei ole taotlenud tähtja pikendamist ega teatanud sellest ning seetõttu loetakse eelnõu nende poolt kooskõlastatuks.

Rahandusministeerium ei kooskõlastanud eelnõu. Rahandusministeeriumi märkustega arvestamine ja mitteamvestamine kajastub allpool toodud tabelis.

Eelnõu esitati teistkordselt kooskõlastamiseks Rahandusministeeriumile õigusaktide eelnõude infosüsteemi EIS kaudu. Rahandusministeerium kooskõlastas eelnõu märkustega, millega on arvestatud ja nendega arvestamine kajastub ka eelnõus ja seletuskirjas.

Märkus/ettepanek	Mitteamvestamine/Arvestamine
<p>Vajalik on teostada analüüs ja täiendada vastavalt seletuskirja võimalike alternatiivide osas, kas Põllumajanduse Registrate ja Informatsiooni Ametil on võimalik eelnõus nimetatud meetmetes kulutaotlusi menetleda kiirendatud korras ja kaaluda raha eraldamise võimalusi Euroopa põllumajandusfondist maaelu arendamiseks (EAFRD). Samuti on vajalik kaaluda Maaelu Edendamise Sihtasutuse poolsete garantiide andmist toetuse saajatele taotlemaks vahendeid finantsasutustest.</p>	<p>Eelnõus sätestatud rahastamisviisi sisuline lähenemine on juba varem välja töötatud ja kooskõlastatud asjaomaste ministeeriumitega. Taolist rahastamis-skeemi rakendatakse 2010. aasta algusest MAK <i>Leader</i>-meetme raames, millele hiljem lisandus meede 3.2 „Külade uuendamine ja arendamine“. Lisaks, on eelnõus sätestatud rahastamisviisi sisuline ja normtehniline lähenemine kooskõlas teistkordsel kooskõlastamisel oleva "Euroopa Liidu ühise põllumajanduspoliitika rakendamise seaduse" muutmise seaduse" eelnõu (edaspidi <i>ELÜPS</i>) punktiga 32, milles sätestatakse toetuse saaja tegevuse rahastamine riigieelarvest enne kulutuste tegemist. Nii enne eespool nimetatud õigusaktide eelnõude koostamist kui ka enne käesoleva eelnõu koostamist on analüüsitud Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondi (EAFRD) vahendite kasutamist ning täiendavaid võimalusi meetmete paremaks rakendamiseks. Põllumajandusministeerium on jõudnud järeldusele, et Euroopa Liidu regulatsioonide kohaselt toetuse saajale makstav ettemakse, mis nõuab garantiid 110%-le ettemakse summast, on toetuse saajale kulukas ja eeldatavalt vähepopulaarne ning ei aita seetõttu kaasa EAFRD vahendite paremale ärakasutamisele, mistõttu ongi välja töötatud <i>ELÜPS</i>is ja käesolevas eelnõus</p>

sätetatud siseriiklik rahastamisviis. Vastavasisuline selgitus on toodud ka käesoleva eelnõu seletuskirjas: „Määruse muudatusega luuakse võimalus rahastada toetuse saaja toetatava tegevuse elluviimist riigieelarvelistest, sh sildfinantseerimise vahenditest enne töö, teenuse või kauba eest tasumist. Eelnõuga ettenähtav rahastamisviis on siseriiklik lahendus, mis on suunatud Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondi vahendite paremale ärakasutamisele ning paindlike finantseerimisvõimaluste loomisele, kuid ei ole ise otseselt Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondi toetus. Kuna toetuse saajate muudest allikatest rahastamise ebastabiilsus võib seada ohtu arengukava meetmete eduka rakendamise, siis võimalus rahastada toetuse saajate toetatava tegevuse elluviimist enne töö, teenuse või kauba eest tasumist, on äärmiselt tähtis.“

Maaelu Edendamise Sihtasutuse (MES) poolt pakutavaid garantiisid toetuse saajatele ei saa siinkohal pidada alternatiivseks variandiks, kuna need ettevõtjad, kes soovivad kavandatavaid investeeringuprojekte ellu viia MESi pakutavate skeemide (mis ei pruugi võrreldes kommertsbankade poolt pakutavate skeemidega olla soodsamate tingimustega) või mõne teise finantsasutuse (nt pankade) pakutavate skeemide abil, on seda teinud ning teevad ka edaspidi nii või teisiti. Samuti on koostöös PRIAga analüüsitud ja ühiselt kokkulepitud eelnõus sätestatud kulu- ja nõuetele vastavust tõendavate dokumentide menetlemise ajaline mõõde, ent ka see ei ole seotud rahastamisviiside valiku küsimusega. Iga haldusorgani loomupärane ülesanne on otsida võimalusi muuta oma toiminguid ja tegemisi kiiremaks ning tõhusamaks, seega ei saa kuludokumentide kiiremat menetlemist vaadelda kui alternatiivi eelnõuga väljapakutavale projektide rahastamisviisile. Kõige operatiivsem dokumentide menetlemise protsess

	<p>MAKi meetmete 1.4.1, 1.4.2 ja 3.1 puhul ongi kehtestatud käesoleva määruse eelnõus. Sätestatud ajalise limiidi vähendamisel ei ole PRIA ressurssidest tulenevate piirangute ning taotluste suure mahu tõttu suuteline menetlema MAKi meetmete 1.4.1, 1.4.2 ja 3.1 kuludokumente, mis on aga vajalikud tõendusmaterjalid selgitamaks välja toetuse saaja nõuetekohasust tegevuse rahastamiseks enne kulutuste tegemist. Võttes arvesse eespool kirjeldatud asjaolusid on Põllumajandusministeerium koostöös PRIAga analüüsinud, läbi töötanud ja kaalunud kõiki asjakohaseid ja vajalikke alternatiive, muid lahendusvariante ning erinevaid menetlemise võimalusi ja protsesse.</p>
<p>Eelnõu seletuskirjas on esitatud selgitus, et muudatus on tingitud halvenenud majandusolukorrast. Kuna eeldame, et tegemist on ajutise leevendusega, siis palume täiendavalt määratleda eelnõuga sätestatava muudatuse lõpptähtaeg.</p>	<p>Eelnõuga sätestatavat rahastamisviisi rakendatakse kuni MAK programmi-perioodi lõpuni. Varasemat tähtaega kui programmiperioodi lõpp ei saa sätestada, kuna sisuliselt tähendaks see, et peaksime juba praegusel hetkel olema teadlikud, millisest kuupäevast alates saab öelda, et majandusolukord on paranenud.</p>
<p>Teeme ettepaneku eelnõus asendada lisatavate paragrahvide pealkirja mõiste „Toetuse saaja tegevuse rahastamine enne kulutuste tegemist” mõistega „Osaliselt tasutud kuludokumentide alusel väljamaksete tegemine”</p>	<p>Juhime tähelepanu, et hetkel on teistkordsel kooskõlastamisel ELÜPS, mille punktis 32 sätestatakse toetuse saaja tegevuse rahastamine riigieelarvest enne kulutuste tegemist. Käesoleva määruse eelnõu puhul on nimetatud sätete aluseks võetud ELÜPSi samad sätted, et tagada õigusaktide ühtsus ja antud teema ühtne arusaadavus, arvestades siinjuures, et määruse eelnõus kasutatavad terminid peavad vastama määruse aluseks oleva seaduse terminoloogiale (Õigustloovate aktide eelnõude normitehnika eeskirja (NTE) § 42) ning määruse eelnõu paragrahvi pealkiri peab kokkuvõtlikult väljendama teksti osa sisu (NTE § 11), st pealkiri peab avama paragrahvi sisu.</p>
<p>Palume täiendada eelnõu seletuskirja, kui suur on võimalik sihtgrupp, kellele muudatused laienevad, ning millist rahalist</p>	<p>Määruse eelnõus sätestatud rahastamisviis on suunatud ettevõtjale, kes vastab nimetatud toetuse (MAK</p>

<p>mahtu aasta kohta osaliselt tasutud kuludokumentide alusel maksete tegemine hõlmaks.</p>	<p>meede 1.4.1, 1.4.2 või 3.1) saamise nõuetele. Mingeid erandeid ei ole ette nähtud, mistõttu pole eelnõu seletuskirjas välja toodud võimalikku sihtgruppi, kellele muudatused laienevad. Sihtgrupi suurus on iga meetme raames erinev ning sõltub suurel määral meetmete eelarvest, taotletava toetuse suurusest ning toetuse määrast.</p>
<p>Teeme ettepaneku selguse huvides lisada määruste lõigetes „Toetuse saaja loetakse piisavalt usaldusväärseks, kui” punkt „ta on varem saanud riigieelarvelistest või muudest Euroopa Liidu või välisvahenditest toetust või muud tagastamatut riigiabi, mis ei ole kuulunud tagasimaksmisele ning on selle tulemuslikult kasutanud”</p>	<p>Käesoleva määruse eelnõu puhul on nimetatud sätete aluseks võetud ELÜPSi samad sätted (ELÜPSi punkt 32, kus sätestatakse toetuse saaja tegevuse rahastamine riigieelarvest enne kulutuste tegemist, sh piisava usaldusväärse kriteeriumid), et tagada õigusaktide ühtsus ja antud teema ühtne arusaadavus, arvestades siinjuures, et määruse eelnõus kasutatavad terminid peavad vastama määruse aluseks oleva seaduse terminoloogiale. Analüüsidest vajalikke asjaolusid leiab Põllumajandusministeerium, et antud ettepanek ei muuda piisava usaldusväärse kontrollimise kriteeriumit selgemaks, vaid võib hoopis suurendada mitmeti tõlgendamisi, kuna jääb ebaselgeks sõnapaari „... tulemuslikult kasutanud“ sisuline tähendus ning kontrollitavus. Võttes arvesse ELÜPSi punkti 32 ning Rahandusministeeriumi ettepanekut sätestatakse määruse eelnõusse nimetatud säte järgmiselt: “(7) Toetuse saaja loetakse piisavalt usaldusväärseks, kui: 3) ta on varem riigieelarvelistest, Euroopa Liidu või välisabi vahenditest saanud ja tagasimaksmisele kuulunud summa tagasi maksnud või toetuse tagasimaksmise ajatamise korral on tagasimaksed tasutud ettenähtud tähtpäevaks ja summas;“.</p>
<p>Soovitame sätestada määrustes aluse järgmisest väljamaksest keeldumiseks, kui toetuse saaja ei ole osaliselt tasutud kuludokumentide alusel väljamakse osas 7 tööpäeva jooksul toetuse laekumisest</p>	<p>Arvestame Rahandusministeeriumi märkusega nr 6 ning täiendame määruse eelnõu vastavasisulise muudatusega. Kui toetuse saaja ei ole esitanud õigeaegselt nõutud dokumente, siis on sisuliselt</p>

arvates esitanud nõutud dokumente.

tegemist saadud raha mittesihipärase ja mittetähtaegse kasutamise ja ehk toetuse saaja ei ole olnud piisavalt usaldusväärne. Arvestades märkuse sisulist poolt ning kirjeldatud asjaolusid, viiakse vajalik muudatus sisse määruse eelnõu punkti, kus sätestatakse piisava usaldusväärse kriteeriumid. Lõiku 7 täiendatakse uue punktiga 4, mis ütleb, et toetuse saaja peab tegevuse elluviimise rahastamise otsuse alusel saadud raha kasutama sihipäraselt ja tähtaegselt, vastasel juhul on PRIA õigus keelduda järgmistest väljamaksetest. Vastavasisuline täiendus viiakse sisse määruse eelnõusse järgmiselt:

„(7) Toetuse saaja loetakse piisavalt usaldusväärseks, kui:

.....

4) ta on varem tegevuse elluviimise rahastamise otsuse alusel saadud raha kasutanud sihipäraselt ja tähtaegselt.”

Tulenevalt piisava usaldusväärse kriteeriumite muudatusest täiendatakse ka ELÜPSi vastavat sätet, et tagada õigusaktide ühtsus ja antud teema ühtne arusaadavus.

Ants Noot
Kantsler

